

# Contextos de la Conferencia Episcopal de Medellín

## Una perspectiva de desarrollo urbano

Luis Fidel Suárez Puerto, Pbro.<sup>17</sup>

### Resumen

El 11 de octubre de 2018, en el auditorio Aula Fundadores de la Universidad Santo Tomás, por iniciativa conjunta del Observatorio Arquidiocesano de Evangelización y la Maestría en Comunicación Desarrollo y Cambio Social de la Universidad Santo Tomás, tuvo lugar un nuevo encuentro de Diálogos en la ciudad, sobre el tema Aspiraciones y clamores de la ciudad-región: 50 años de la conferencia de Medellín.

Este artículo presenta una síntesis de la ponencia presentada cuyo objetivo propuesto era y es: a partir del contexto de hace 50 años rescatar y destacar la perspectiva de desarrollo que puede seguir inspirando clamores y aspiraciones de la Ciudad-región de Bogotá. En un primer momento se darán unas pinceladas sobre los contextos social y eclesial que forjaron la II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano reunida en Medellín. En un segundo momento se intentará identificar la perspectiva de desarrollo en el Concilio Vaticano II (1965), en la Encíclica de Pablo VI (1967) *Populorum progressio* y en la II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano (1968). Finalmente, se señalarán las perspectivas de desarrollo que motiven las aspiraciones y clamores de la Ciudad-región de Bogotá.

Palabras clave: Perspectivas de Desarrollo; Desarrollo Urbano; II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano.

---

17 Doctor en Teología. Especialidad en Teología Práctica. Director del Programa de Teología de la Fundación Universitaria Monserrate. Miembro del Observatorio Arquidiocesano de Evangelización. [luisfidelsuarez@gmail.com](mailto:luisfidelsuarez@gmail.com)

## Abstract

A new encounter on City Dialogues was held on October 11, 2018 at the Fundadores Auditorium of the Universidad Santo Tomás. The encounter was a joint initiative of the Archdiocese's Evangelization Observatory and the Masters Program in Development and Social Change and covered the following topics: dreams and protests in the city-region: 50 years of the Medellín conference.

This article synthesizes the paper presented at the Medellín Conference. Its purpose was and continues to be: to rescue and stress the outlook on development that can continue to inspire dreams and protests of the Bogotá city-region based on the context dating 50 years back. The text initially presents a brief outlook on the social and ecclesiastic contexts that set the basis for the II General Latin American Bishops Conference held in Medellín. It then goes on to work on identifying the outlook on development in the II Vatican Council (1965), Paul VI's Encyclical (1967) *Populorum progressio* and the II General Latin American Bishops Conference (1968). Last of all it points to the development perspectives that motivate the dreams and protests of the Bogotá city –region.

Keywords: Perspectives on Development; Urban Development; II General Latin American Bishops Conference.



# 1. Contextos de la II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano (Medellín)

En una mirada rápida se constata que el término «desarrollo» no es nuevo, pero sí es nueva la acepción del mismo en las ciencias sociales y paulatinamente en el ambiente eclesial.

## 1.1 Contexto social

En el mundo, el siglo XX se caracteriza por varias tendencias específicas: la urbanización, entendida como proceso de concentración de la población en centros reducidos; la modernización de la sociedad y la industrialización. De la revolución agrícola se ha pasado a la revolución industrial y de ésta a la concentración de la población en las grandes y medianas ciudades. En general se observa que comienzan a darse mayores concentraciones de recursos en las ciudades considerados como enclaves privilegiados. Lo que a primera vista significa adelanto y progreso por el crecimiento de las ciudades, poco a poco se cae en cuenta que da origen a un desarrollo desigual y al crecimiento de las distancias entre unos pocos privilegiados y la mayoría de la población, especialmente la rural, pero también al interior de las mismas ciudades.

En América Latina, la situación mundial de progreso y desarrollo, especialmente de las ciudades, se percibe también en América Latina. Hay numerosos estudios sobre los aspectos generales del proceso de urbanización y de los distintos fenómenos relacionados con el desarrollo urbano, sus actores, migraciones, industrialización, cambio social, diversas

**El Crecimiento exagerado de la migración campo-ciudad deja al descubierto enormes barriadas no solo de poblaciones pobres sino miserables, sin siquiera una mínima alfabetización**

cuestiones de economía y políticas urbanas, subdesarrollo y dependencia. Un ejemplo de estos estudios lo podemos encontrar en Panadero (2001), además de los estudios analítico-sociales sobre América Latina se puede hacer alusión también a intentos de interpretación sobre la situación de marginación y subdesarrollo que vivió América Latina en el contexto de Medellín.

En esta dirección está una reciente publicación hecha por la Academia Boyacense de historia con autoría principal de (Patiño, 2018, p. 106-109). En el capítulo 3, dedicado a los Conceptos, Teorías y Métodos, el autor hace un recuento de la mediación que se utilizó en esta época para el entender la realidad. Se trata de la teoría de la dependencia.

Esta interpretación que hacen connotados sociólogos y filósofos para el caso de América Latina lo aplica al caso de Colombia Arrubla (1974) quien tipifica tres etapas sucesivas: la primera, de colonialismo político y económico respecto de España; la segunda de semi-colonialismo económico respecto de Inglaterra, y por último, una etapa de neo-colonialismo proveniente de Estados Unidos.

En la Ciudad-región de Bogotá: un primer dato de simple observación de lo que ocurrió en Bogotá en la década de los 60 se convierte en símbolo de la evolución que se operó en Bogotá en 1968 con ocasión de la visita del papa Pablo VI: el gran encuentro de campesinos en Mosquera, el 23 de agosto, con más de 300.000 campesinos, organizado por Acción Cultural Popular (ACPO) y la gran concentración en el Templete del Congreso Eucarístico, en la recién abierta avenida 68, hoy parque Simón Bolívar.

Estos hechos llevaron en su momento a un comentario típico bogotano: «El mejor alcalde que ha tenido Bogotá es el papa Pablo VI»: en efecto la preparación para el XXXIX Congreso Eucarístico Internacional, propició una expansión muy significativa de la ciudad con la apertura de la Avenida 68 y la gran explanada para el Templete Eucarístico. Algunos datos tomados de los análisis que hace el Instituto de estudios urbanos Pérez (2000) dan una idea del desarrollo urbano de Bogotá en el siglo XX y más exactamente en la década de los 60: la evolución de la población de Bogotá: en 1905 era de 100.000 habitantes; en 1938 era de 330.312; en 1964 era de 1'697.311; en 1973 era de 2'868.123. Esto significa que para 1968 la ciudad no pasaba a los dos millones y medio de habitantes. Paralelamente con el crecimiento demográfico la ciudad fue incrementando aceleradamente su área física.

## 1.2 Contexto eclesial

Una caracterización del contexto eclesial en que se desarrolla la II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano la encontramos en una reciente publicación hecha por el Cebitepal – Bidegain (2018), presentada con ocasión de los 50 años de Medellín. De este contexto retomamos aquí los eventos más significativos:

- La primera Conferencia General del Episcopado Latinoamericano inmediatamente después del Congreso Eucarístico de Río de Janeiro, en agosto de 1955 y la creación del CELAM, en la que se destacan Don Helder Cámara y Mons. Manuel Larraín;
- Las actividades desarrolladas por la Acción Católica especializada, con la metodología ver, juzgar, actuar. Se destacan los Movimientos especializados JOC, JEC, JUC, JIC, JAC.
- La fundación en 1958 del Instituto de Investigación y formación dedicados a los problemas de desarrollo (IRFED) en los entonces llamados países del Tercer Mundo, los cuales inspiraron la encíclica *Populorum progressio* de Pablo VI.
- El llamado que hizo Pío XII a las naciones ricas para apoyar las Iglesias con menos recursos materiales e intelectuales en lo referente a la formación del clero y del laicado. Así surgen entre otras agencias: *Adveniat* y *Misereor* en Alemania, el Comité católico contra el hambre y a favor del desarrollo (CCFD) en Francia y *Entre-aid et Fraternité* en Bélgica.
- Experiencias para ir a vivir entre los pobres como sacerdotes obreros. Un ejemplo es el de Enrique Dussel, quien fundó CEHILA, Comisión de Estudios de Historia de la Iglesia en 1973.
- La convocación de un Concilio Ecuménico por parte de Juan XXIII en 1959 y su mensaje radio-difundido el 11 de septiembre de 1962 para que, ante los países subdesarrollados, la Iglesia se presente tal y como es y quiere ser: «la Iglesia de todos y particularmente la Iglesia de los pobres».
- La constitución de un grupo informal de obispos y teólogos asesores en el colegio belga de Roma con la idea de seguir debatiendo el concepto propuesto por Juan XXIII de «Iglesia de los pobres», presidido por el Cardenal Lercaro. Varias intervenciones en el aula conciliar y el acto simbólico del pacto de las catacumbas el 16 de noviembre de 1965.
- El crecimiento exagerado de la migración campo-ciudad que deja al descubierto enormes barriadas no sólo de poblaciones pobres sino

miserables, sin siquiera una mínima alfabetización.

## 2. Las perspectivas de desarrollo en general y de desarrollo urbano

### 2.1 Las perspectivas de desarrollo en el Concilio Vaticano II

Dos perspectivas se pueden distinguir en la forma como el Vaticano II aborda el desarrollo: la perspectiva económica y la relación con la dependencia y la liberación.

El desarrollo desde la perspectiva económica: de manera especial el Concilio Vaticano II, en *Gaudium et spes* se refiere al desarrollo cuando dedica toda una sección a la vida económico-social (Nos. 63-72). He aquí las principales afirmaciones: «la vida económico social debe honrar y promover la dignidad de la persona humana, su vocación íntegra y el bien de toda la sociedad» (GS 63); «el desarrollo económico podría mitigar las desigualdades sociales, pero a veces resulta lo contrario» (GS 63); «por eso crece la distancia entre las naciones desarrolladas y el resto» (GS 63); «el desarrollo económico ha de estar al servicio al hombre y no su mero incremento, ni el beneficio o el dominio» (GS 64); «consecuentemente el desarrollo económico debe permanecer bajo su control y no debe remitirse a la decisión de sólo unos pocos hombres o de grupos dotados de excesivo poder económico, ni de la sola comunidad política, ni de algunas naciones más poderosas» (GS 65); «no se puede abandonar el progreso sólo al curso casi mecánico de la actividad económica de los individuos ni al solo poder de la autoridad pública» (GS 65). En el contexto

«no se puede abandonar el progreso sólo al curso casi mecánico de la actividad económica de los individuos ni al solo poder de la autoridad pública» (GS 65).



de la construcción de la comunidad internacional, *Gaudium et spes* ofrece normas oportunas sobre el desarrollo (GS 86): «buscar expresa y firmemente, como fin del progreso, la plena perfección humana de sus ciudadanos»; «los pueblos desarrollados tienen el deber gravísimo de ayudar a los pueblos en vías de desarrollo a cumplir las condiciones para su propio desarrollo»; «corresponde a la comunidad internacional regular y estimular el desarrollo, de tal manera que se administren del modo más eficaz y equitativo los auxilios destinados a este fin; en muchas ocasiones urge la necesidad de revisar las estructuras económicas y sociales».

El desarrollo bajo el prisma de la dependencia y la consiguiente liberación: en el conjunto de *Gaudium et spes* comienza a aparecer el lenguaje *dependencia/superación y liberación* de la dependencia: «los países en vía de desarrollo quieren participar de los beneficios de la civilización moderna (...) pero al mismo tiempo aumenta cada día su distancia y muchas veces su dependencia, incluso económica, con respecto a las naciones más ricas. Los pueblos que pasan hambre interpelan a los más opulentos» (GS 9); «aunque casi todos los pueblos han obtenido la independencia, distan mucho de estar ya libres de las excesivas desigualdades y de toda forma de dependencia indebida» (GS 85); «de ahí la necesidad se *sacudirse de esa dependencia*, de librarse de la misma (GS 10 y 20), de que nazca un nuevo humanismo para edificar un mundo mejor en la verdad y en la justicia» (GS 55).

## 2.2 Las perspectivas de desarrollo en la encíclica *Populorum Progressio*

La Carta Encíclica *Populorum Progressio* del papa Paulo VI, 26 de marzo de 1967, «sobre la necesidad de promover el desarrollo de los pueblos consta de dos partes: La primera, titulada: Por un desarrollo integral del hombre; la segunda, titulada: El desarrollo solidario de la humanidad. Aunque el lenguaje general está en torno al desarrollo, en esta encíclica se da un paso en la línea de entender el desarrollo en la perspectiva de la liberación. En un texto aislado habla de la necesidad de «construir un mundo en el que todo hombre, sin excepción de raza, de religión, de nacionalidad, pueda vivir una vida plenamente humana, liberada de las servidumbres que le vienen de otros hombres y de una naturaleza insuficientemente dominada» (No. 47).

## 2.3 Las perspectivas de desarrollo en la II Conferencia General de Medellín

En los discursos: En el discurso de Pablo VI en la apertura de la Segunda Conferencia se percibe de inmediato el espíritu y los temas que estaban ya presentes en la encíclica *Populorum Progressio* y por lo mismo el lenguaje del desarrollo, de la dependencia, de la superación de las situaciones de marginación, de neocolonialismo, de empobrecimiento.

En el mensaje a los Pueblos de América Latina, resuena el horizonte del desarrollo: «Como hombres latinoamericanos, compartimos la historia de nuestro pueblo. El pasado nos configura definitivamente como seres latinoamericanos; el presente nos pone en una coyuntura decisiva y el futuro nos exige una tarea creadora en el proceso de desarrollo».

**En las conclusiones** (los 16 documentos de que consta el texto). **Sobre desarrollo en general:** al hacer un recorrido por los diversos documentos, se constata en general el lenguaje combinado de *desarrollo, dependencia, liberación*, como fruto de los aportes del Concilio Vaticano II, de *Populorum Progressio* y de la reflexión teológica que precedió a la Asamblea de la II Conferencia general del episcopado latinoamericano. Sobre lo Urbano: las referencias directas al desarrollo urbano no son numerosas, pero no menos significativas: la primera es el contexto de la transformación del campo: sobre la necesidad de adjudicar las tierras a las familias campesinas, lo cual exige aspectos jurídicos y técnicos; se estimula hacia la creación de centros urbanos en los medios rurales «que permitan el acceso de la población campesina a los bienes de la cultura, de la salud, de un sano esparcimiento de su desarrollo espiritual y de una participación en las decisiones locales y en aquellas que inciden en la economía y política nacional. Esta elevación del medio rural contribuirá al necesario proceso de industrialización y a la participación en las ventajas de la civilización urbana» (Justicia, 14). La segunda, en el documento sobre la familia en situación de cambio, habla de la influencia de cuatro fenómenos sociales, de los cuales el primero es «el paso de una sociedad rural a una sociedad urbana que conduce a la familia de tipo patriarcal hacia un nuevo tipo de familia, de mayor intimidad, con mejor distribución de responsabilidades y mayor dependencia de otras micro sociedades» (Familia, 2 a). La tercera referencia está en el documento de los Movimientos de laicos y en el marco de la Iglesia visible y sus estructuras. Recordando las características del momento actual, identifica la situación de subdesarrollo, marginalidad, alienación y pobreza,

## ¿Qué lecciones nos deja la concepción de desarrollo acuñada en el contexto del Concilio Vaticano II y particularmente en la II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano inaugurada en Bogotá en agosto de 1968? ¿Cómo responder a las aspiraciones y clamores de la ciudad-región 50 años después de la Conferencia de Medellín?

condicionada por estructuras de dependencia económica, política y cultural con respecto a las metrópolis industrializadas. A esta característica añade la de modernización, creciente tecnificación y aglomeración urbana que se manifiesta en fenómenos de movilidad, socialización y división de trabajo. «Tales fenómenos tienen por efecto la importancia creciente de los grupos y ambientes funcionales –fundados sobre el trabajo, la profesión o función- frente a las comunidades tradicionales de carácter vecinal o territorial» (Movimientos laicos, 2 y 3).

### 3. Las perspectivas de desarrollo que inspiran las aspiraciones y anhelos de la Ciudad-región de Bogotá

La ciudad de Bogotá continúa su proceso de modernización y por consiguiente de desarrollo, expresado en realizaciones que ya se están dando y también en grandes proyectos de futuro. Se habla por ejemplo de proyectos urbanísticos sin precedentes como Lagos de Torca, que pretende ser una revolución en lo ambiental, en lo urbano, en lo social y en lo financiero; planes parciales de reordenamiento de la ciudad; el metro y nuevas troncales... Son procesos que responden a las políticas generales de planeación pero que a la vez llevan la impronta de los gobernantes de turno.

Para estos nuevos signos de desarrollo de la Ciudad se pregunta: ¿Qué lecciones nos deja la concepción de desarrollo acuñada en el contexto del Concilio Vaticano II y particularmente en la II Conferencia General del Episcopado Latinoamericano inaugurada en Bogotá en agosto de 1968? ¿Cómo responder a las aspiraciones y clamores de la ciudad-región 50 años después de la Conferencia de Medellín?

Recogiendo los diversos aportes de hace 50 años, podríamos responder que las perspectivas de desarrollo para la Ciudad-región de Bogotá, se han de ubicar dentro de las siguientes coordenadas o criterios:

- Entender que si bien se está dando un desarrollo urbanístico no se puede quedar solamente en crecimiento económico, en aumento de riqueza o a lo sumo en elevación de niveles de bienestar.
- Ser conscientes, como se hizo hace 50 años, que todo desarrollo está enmarcado en un proceso social global que integra aspectos económicos, sociales, políticos y culturales interdependientes entre sí, y que dada la estructura de la economía mundial actual esta interdependencia se convierte en dependencia que genera mayor riqueza para unos pocos y mayor pobreza para la mayoría de la población, con cifras mundiales de miseria y de hambre verdaderamente escandalosas.
- Asumir que al anhelado desarrollo urbanístico hay que unir verdaderos procesos de liberación mediante el fomento de un pensamiento y conciencia críticos que tengan la fuerza profética para proclamar aquello que en el desarrollo de los pueblos es signo del Reino de Dios, pero también de denunciar todo aquello que tenga visos de exclusión, marginación, empobrecimiento de los pueblos, hambre, muerte

Concluyendo: ¿Cuáles son las perspectivas de desarrollo que inspiran las aspiraciones y anhelos de la Ciudad-región de Bogotá?

Nada mejor para responder esta pregunta que acudir a un autor que tuvo que ver con Medellín, por cuanto fue uno de los teólogos que contribuyeron a preparar la II Conferencia General del episcopado latinoamericano. Se trata de Gustavo Gutiérrez, quien a finales de la década de los 60 comienza a ofrecer su reflexión sobre la problemática del subdesarrollo en América Latina y la formas de solucionarlo.

Como lo observa Gutiérrez (1972)

*El término **desarrollo** es de introducción reciente en los textos del magisterio. El primero que hace una breve alusión es Pío XII; Juan XXIII lo utiliza en la **Mater et Magistra**. **Pacem in terris** le dedica atención especial. **Gaudium et spes** le consagra toda una sección, pero de escasa originalidad. Todos esos textos insisten en la urgencia de suprimir las injusticias existentes, y en la necesidad, para ello, de un desarrollo económico orientado al servicio del hombre (p. 62).*

En cuanto a los enfoques del desarrollo Gutiérrez (1972) identifica varios con sus correspondientes perspectivas:

- el enfoque puramente económico, que lleva a que se entienda el desarrollo como sinónimo de crecimiento económico, y por lo mismo de aumento de riqueza o a lo sumo, -dice Gutiérrez- elevación de niveles de bienestar;
- el enfoque más amplio, que ve el desarrollo como un proceso social global que integra aspectos económicos, sociales, políticos y culturales, interdependientes entre sí. Esta visión lleva la exigencia de tener en cuenta todos los condicionamientos externos e internos de la evolución económica de un país, dentro de la dinámica mundial que explica la creación de mayor riqueza para unos pocos y de mayor pobreza para la mayoría de la población.
- un tercer enfoque es el enfoque humanista, que surge de la consideración del desarrollo como un proceso social global y que compromete necesariamente dimensiones éticas y una atención especial a valores humanos (p. 47-50).
- Consecuentemente, las perspectivas de desarrollo para la Ciudad-región de Bogotá se enmarcan dentro de las coordenadas del contexto actual que sigue siendo de dependencia -que raya en muchos casos en prescindencia y exclusión-, la cual coloca el gran reto de un desarrollo/liberación como se lo han planteado muchas instituciones.

Este análisis de los enfoques del desarrollo lo concluye así Gutiérrez (1972):

*Este enfoque de tipo humanista intenta colocar la noción de desarrollo en un contexto más amplio: en una visión histórica, en la que la humanidad aparece asumiendo su propio destino. Pero esto lleva justamente a un cambio de perspectiva, que –previas algunas*

*correcciones y la inclusión de otros elementos- preferiríamos designar con el término liberación (p. 50).*

«aunque casi todos los pueblos han obtenido la independencia, distan mucho de estar ya libres de las excesivas desigualdades y de toda forma de dependencia indebida» (GS 85)

## Referencias

- Panadero, M. (2001). El proceso de urbanización de América Latina durante el periodo científico-técnico. Recuperado de <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-298.htm#américa%20latina>
- Patiño, L. (2018) La Teología de la Liberación. Respuesta al clamor de los Pobres de América Latina. Memoria y análisis de las contradicciones de este fenómeno socio-político. Academia Boyacense de Historia. Bicentenario de la Independencia. Tunja.
- Arrubla, M. (1974). Estudios sobre el Subdesarrollo Colombiano, Ed. Oveja Negra, Bogotá.
- Pérez, A. (2000). La expansión urbana de Bogotá. Recuperado de [http://www.institutodeestudiosurbanos.info/dmdocuments/cendocieu/coleccion\\_digital/Expansion\\_Urbana/Expansion\\_Urbana\\_Bogota-Perez\\_Alfonso.pdf](http://www.institutodeestudiosurbanos.info/dmdocuments/cendocieu/coleccion_digital/Expansion_Urbana/Expansion_Urbana_Bogota-Perez_Alfonso.pdf)
- Bidegain, A. (2018). Obispos de la Patria Grande. Pastores, Profetas y Mártires, Bogotá: Escuela Social CEBITEPAL.
- Gutiérrez, G. (1972). Teología de la liberación. Perspectivas, Salamanca: ediciones Sígueme.